Доклад

об организации работы Приютненского РМО РК по противодействию коррупции

В 2015 году антикоррупционная деятельность Приютненского РМО РК осуществлялась в рамках Национальной стратегии противодействия коррупции и направлялась на совершенствование оперативной работы по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений бытовой и экономической направленности, совершенствование правовой базы, активизацию работы по правовому просвещению муниципальных служащих и строилась всоответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

1. Нормативное правовое регулирование противодействия коррупции в Приютненском РМО РК в 2015 году.

В 2015 году дальнейшее развитие получило российское и республиканское законодательство о противодействии коррупции, начало которому было положено Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273 «О противодействии коррупции». В целях приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством актуализируется нормативно-правовая база Приютненского РМО РК:

 Постановлением Главы Приютненского РМО РК от 02.09.2014 года № 322 создана комиссия по предупреждению и противодействию коррупции в Приютненском РМО РК, утверждено ее положение и состав;

Постановлением Главы Приютненского РМО РК от 12 декабря 2014 года № 477 утверждена муниципальная подпрограмма «Противодействие коррупции в Приютненском районе на 2015-2019 годы» муниципальной программы «Повышение эффективности муниципального управления в Приютненском РМО РК на 2015-2019 годы»;

Разработан план организационных и практических мер по устранению условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений на территории Приютненского РМО РК, утвержден распоряжением Главы Приютненского РМО РК № 68 от 30.06.2015г.;

Определен перечень должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками: высшие и главные должности муниципальной службы, распоряжением № 114 от 28.07.2009г., распоряжением № 136 от 13.10.2014 года внесены в Перечень актуальные изменения;

Постановлением Главы Приютненского РМО РК № 91 от 25.12.2010 года утвержден Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Приютненского РМО РК;

Утвержден Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации Приютненского РМО к совершению коррупционных правонарушений распоряжением Главы Приютненского РМО РК 20 ноября 2009г. №  163 (Руководители муниципальных учреждений);

Постановлением Главы Приютненского РМО РК от «31» декабря 2010 года № 693 утвержден перечень должностей муниципальной службы в Приютненском РМО РК, замещение которых налагает на гражданина ограничения, предусмотренные ст. 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», при заключении им трудового и (или) гражданско-правового договора после увольнения с муниципальной службы;

Постановлением Главы Приютненского РМО РК № 122 от 09.03.2011 года утверждено Положение о предоставлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

Постановлением Главы Приютненского РМО РК № 179 от 25.03.2011 года утверждено Положение о проверке достоверности и полноты представления гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

Постановлением Главы Приютненского РМО РК № 182 от 17.05.2013 года утвержден Порядок представления муниципальными служащими Приютненского РМО РК сведений о своих расходах, о расходах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка;

Постановлением Главы Приютненского РМО РК № 188 от 31.03.2011 года утвержден Порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности Приютненского РМО РК и членов их семей в средствах массовой информации;

Постановлением Главы Приютненского РМО РК № 189 от 31.03.2011 года утвержден Порядок дачи согласия гражданину, замещавшему должность муниципальной службы на замещение должности в коммерческой и некоммерческой организации, если отдельные функции управления данной организации входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего;

Постановлением Главы Приютненского РМО РК № 106 от 07.04.2015 года внесены актуальные изменения в положение о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденному постановлением № 128 от 14.03.2011г.;

Постановлением Главы Приютненского РМО РК № 452 от 20.11.2014 года утверждено Положение о предоставлении лицом, претендующим на должность руководителя муниципального учреждения, а также руководителем муниципального учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

Постановлением Главы Приютненского РМО РК № 453 от 20.11.2014 года утверждено Положение о порядке применения дисциплинарных взысканий за коррупционные правонарушения к муниципальным служащим Администрации Приютненского РМО РК, структурным подразделениям Приютненского РМО РК

Постановлением Главы Приютненского РМО РК № 509 от 29.12.2014 года утверждено Положение о проверке достоверности и полноты сведений, предоставляемых лицом, претендующим на должность руководителя муниципального учреждения, и руководителем муниципального учреждения Приютненского РМО РК;

Постановлением Главы Приютненского РМО РК № 510 от 29.12.2014 года утверждено Положение о предоставлении гражданами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также лицами, замещающими должности руководителей муниципальных учреждений Приютненского РМО РК, сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

Постановлением Главы Приютненского РМО РК № 511 от 29.12.2014 года утвержден порядок сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации;

Распоряжением Главы Приютненского РМО РК № 85 от 05.08.2015 г. утверждены требования к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов органов местного самоуправления Приютненского РМО РК, а также подведомственных муниципальных учреждений и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

2. О результатах осуществления контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и мерах по противодействию коррупции в сфере управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами

Концепцией административной реформы, а также Национальным планом противодействия коррупции одной из антикоррупционных мер в сфере экономического регулирования определено совершенствование системы контроля и надзора. В отчетном периоде контроль надзорными органами Приютненского РМО РК велась системная работа по контролю над целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

В 2015 году на основании постановления Главы Приютненского РМО РК № 142 от 18.04.2014г. Финансовым управлением Приютненского РМО РК (органом внутреннего муниципального финансового контроля) совместно с Контрольно-ревизионной комиссией Приютненского РМО РК проведены проверки использования бюджетных средств в следующих муниципальных учреждениях: МУ «Приютненский отдел образования», МУ «Отдел развития АПК Приютненского РМО РК», Приютненское СМО РК, МУП «Благоустройство», образовательных учреждениях Приютненского района.

- всего Председателем Контрольно-ревизионной комиссии было проведено 14 проверок эффективности и целевого характера использования бюджетных средств муниципальными учреждениями Приютненского РМО РК;

- ревизором Финансового управления Приютненского РМО РК было осуществлено 8 проверок финансовой деятельности муниципальных учреждений Приютненского РМО РК.

 Также, в 2015 году проведена экспертиза муниципальных программ «Развитие образования», «Развитие культуры», «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики», «Повышение эффективности муниципального управления», «Управление муниципальными финансами Приютненского РМО», «Развитие муниципального хозяйства», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции», «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами». По результатам проведения финансово-экономической экспертизы составлены заключения. В соответствии с пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются администрацией Приютненского РМО РК.

На постоянном контроле Главы Приютненского РМО РК находятся вопросы пресечения коррупционных правонарушений в сфере землепользования и градостроительства. Так, управление и распоряжение муниципальной собственностью, в том числе земельными ресурсами четко регламентировано соответствующими разделами федерального и республиканского законодательства. Одним из основных принципов, препятствующих проявлению коррупциогенных факторов в указанной сфере, является открытость (публичность). Соблюдая принцип открытости (публичности), МУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными отношениями» публикует в СМИ, а также на официальном сайте Приютненского РМО РК решения о действиях, связанных с предоставлением муниципального имущества гражданам и юридическим лицам, тем самым соблюдается принцип открытости деятельности МУ «КУМИЗО», а необходимая информация находится в доступе граждан, заинтересованных юридических лиц, контролирующих органов.

3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Одним из важнейших способов устранения причин и условий совершения коррупционных правонарушений признается антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Антикоррупционная экспертиза НПА и их проектов в Приютненском РМО РК проводится в соответствии с решением Собрания депутатов Приютненского РМО РК от 29.06.2011г. № 26, с внесением изменений решением Собрания депутатов Приютненского РМО РК № 23 от 21.08.2013 года. Повышение качества антикоррупционной экспертизы муниципальных НПА и их проектов проводится совместно с прокуратурой Приютненского района. За 2015 год издано 29+10 нормативно-правовых актов в администрации и Собрании депутатов Приютненского РМО РК. Антикоррупционную экспертизу прошли 28 нормативных актов. Выявленные в нормативных правовых актах и их проектах коррупциогенные факторы немедленно устраняются.

Кроме того, проекты нормативно-правовых актов представляются на общественную независимую экспертизу, для чего размещаются на официальном сайте Приютненского РМО РК.

Разработан регламент проведения антикоррупционной экспертизы документов, связанных с размещением муниципальных заказов для нужд органов местного самоуправления Приютненского РМО РК.

Все объявления о муниципальных заказах Приютненского РМО, конкурсах и торгах размещаются на официальном сайте Правительства Республики Калмыкия.

За 2015 год прокуратурой Приютненского района, судом не вынесено протестов, решений на нормативно-правовые акты, действия (бездействие) Приютненского РМО РК.

4. Совершенствование механизмов публичного администрирования, повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг

 В целях снижения уровня бытовой и административной коррупции, минимизации рисков совершения коррупционных правонарушений, связанных с реализацией прав и обязанностей граждан и организаций, органы местного самоуправления обязаны принимать меры по совершенствованию публичного администрирования, повышению качества и доступности муниципальных услуг. Так, в целях снижения административных барьеров продолжается работа по приведению существующих административных регламентов в соответствие с федеральным законом 210-ФЗ.

Всего за 2015 год сельскими муниципальными образованиями Приютненского района, учреждениями Приютненского РМО РК было оказано 10 044 муниципальные услуги, электронных запросов получено из Управления Росреестра РФ по РК в Приютненском районе - 56.

5. Реализация муниципальной подпрограммы «Противодействие коррупции в Приютненском РМО РК на 2015-2019 годы» муниципальной программы «Повышение эффективности муниципального управления в Приютненском РМО РК на 2015-2019 годы»

 Важным элементом эффективной организации предупреждения коррупции является ее планирование. В Приютненском РМО РК оно осуществляется в форме муниципальной подпрограммы «Противодействие коррупции в Приютненском РМО РК на 2015-2019 годы» муниципальной программы «Повышение эффективности муниципального управления в Приютненском РМО РК на 2015-2019 годы». В отчетный период были осуществлены следующие мероприятия.

В целях нормативного правового обеспечения антикоррупционной деятельности были приняты нормативные правовые акты Приютненского РМО РК, указанные в разделе 1 «Нормативное правовое регулирование противодействия коррупции в Приютненском РМО РК в 2015 году» настоящего Доклада. Органами местного самоуправления Приютненского РМО РК на информационных стендах, расположенных в зданиях администраций РМО, СМО и муниципальных учреждений, а также на официальных сайтах Приютненского РМО РК, СМО размещены памятки для граждан об общественно опасных последствиях проявления коррупции, а также адреса официальных сайтов и номера телефонов «горячих антикоррупционных линий». Кроме того, на первых этажах административных зданий РМО и СМО расположены ящики для жалоб и обращений граждан.

Кадровыми подразделениями органов местного самоуправления Приютненского РМО РК на систематической основе проводилась работа по разъяснению гражданам, поступающим на муниципальную службу, а также муниципальным служащим, требований к служебному поведению муниципальных служащих, положений Указа Президента Российской Федерации от 12.08.2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов службного поведения государственных гражданских служащих», Постановления Главы Приютненского РМО РК № 91 от 25.12.2010 года «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих Приютненского РМО РК».

В апреле 2015 года проведена работа по приему и обработке справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими Приютненского РМО РК, за 2014 год.

На официальных сайтах Приютненского РМО, СМО размещены сведения о доходах муниципальных служащих, обязанных предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Администрация Приютненского РМО РК постоянно ведет работу по обновлению сведений и информации по противодействию коррупции на официальном сайте Приютненского РМО РК. К сожалению, на сегодняшний день данный сайт заблокирован, вопрос о создании нового сайта будет решен в ближайшее время.

С муниципальными служащими Приютненского РМО РК постоянно проводятся профилактические беседы на тему бытовой коррупции с сотрудниками правоохранительных органов, оказываются консультации по любым возникающим вопросам.

6. Антикоррупционное образование в муниципальных образовательных учреждениях

Антикоррупционное образование является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, основанным на общеобразовательных программах, разработанных в рамках государственных образовательных стандартов и реализуемых в школе. Формирование антикоррупционного мировоззрения учащихся предполагает решение нескольких задач: дать общее представление о сущности коррупции, ее формах, особенностях проявления в различных сферах жизни общества, причинах и социально опасных и вредных последствиях этого явления; научить распознавать коррупцию; стимулировать мотивацию антикоррупционного поведения; формировать нетерпимость к проявлениям коррупции и демонстрировать возможности борьбы с ней; дать основы правовой грамотности.

Важной составляющей в формировании антикоррупционного мировоззрения является использование потенциала воспитательной работы в школе.

Антикоррупционное воспитание в школе осуществляется  как с использованием  традиционных форм обучения, т.е. включение элементов антикоррупционного образования в общеобразовательные программы, так и нетрадиционных, таких как   поощрение разного рода молодежных инициатив в дополнительном образовании:  акции, ученические конференции, круглые столы, диспуты и другие мероприятия.
        Основной мишенью антикоррупционного воспитания является формирование гражданского сознания, поэтому наиболее благоприятное для её интеграции среда — социальные дисциплины: обществознание, история, политология, этика и др.   В связи с этим в учебно-методические комплекты по истории, обществознанию, литературе 5-11 классов внесены учебные модули, реализующие антикоррупционный компонент воспитания. Связь с упомянутыми предметами неминуемы и поэтому проблематика коррупции рассматривается с использованием понятий юридических, политических, исторических и экономических наук.

В планах воспитательной работы во всех образовательных организациях Приютненского района включены мероприятия данной тематики.

Работа по формированию антикоррупционного сознания школьников проводится на всех ступенях школьного образования с учетом возрастных особенностей учащихся.

Учителя начальных классов проводят классные часы и беседы, где раскрываются такие темы, как «Деньги: свои и чужие», «Мы разные, но права у нас равные», «Быть честным», «Что такое хорошо и что такое плохо?», «Зачем быть честным?», «Давайте жить дружно», «Что такое честность?» и т.д.

Школьники старших классов включаются в систему антикоррупционного образования через общеобразовательные предметы, участие в школьном самоуправлении, в социально значимых проектах и акциях. Особое место в формировании антикоррупционного мировоззрения и поведения школьников занимают социальные дисциплины — история и обществознание. На этих уроках изучаются темы, которые прямо или косвенно влияют на осмысление различных социальных явлений, которые в современном обществе ассоциируются с коррупцией (польза, обмен, подарок, благодарность). В рамках неформального подхода,с целью формирования компетентности в решении жизненных задач по существующим нормам и правилам, на основании действующего законодательства,педагогами Приютненского района активно проводятся классные часы, круглые столы, беседы: «Борьба с коррупцией в России», «Сколько у меня гнева?», «Пагубные пристрастия», «Учащиеся против коррупции», декада правовых знаний и т. д. При проведении данных мероприятий используются следующие формы работы:

- коллективно-творческие дела, ролевые игры, творческие конкурсы рисунков, мультимедийные презентации;

- рассматриваются примеры из жизни, где можно встретиться с коррупцией, какие меры принимаются на высшем уровне, и что может и обязан сделать каждый гражданин, чтобы противостоять коррупции;

- родительские собрания на темы, посвященные нравственному выбору в ситуациях, связанных с коррупцией, проведение творческих конкурсов по антикоррупционной направленности.

7. Деятельность Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов муниципальных служащих Приютненского РМО РК

Одним из ключевых элементов системы противодействия коррупции в органах местного самоуправления являются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов муниципальных служащих Приютненского РМО РК. Деятельность Комиссии регламентируется Федеральным законом от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента РФ от 01.07.2010г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов», утвердившим соответствующее Положение, Указом Главы Республики Калмыкия от 07.09.2010г. № 273 «О комиссиях соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих Республики Калмыкия, замещающих должности государственной гражданской службы в органах исполнительной власти Республики Калмыкия, и урегулированию конфликта интересов», Постановлением Главы Приютненского РМО РК № 128 от 14.03.2011г. утверждено положение о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, постановлением № 106 от 07.04.2015 года в данное положение внесены актуальные изменения.

Общественные организации, СМИ, профсоюзы и гражданские формирования принимают активное участие в работе комиссии по конфликту интересов Приютненского РМО РК, в том числе Председатель Совета ветеранов войны и труда и другие.

Ежегодно проводится анализ заявлений и обращений граждан на предмет наличия информации о фактах коррупции муниципальных служащих и должностных лиц местного самоуправления. За 2015 год заявления вышеуказанного характера не поступали.

В 2015 году заседания комиссии по конфликту интересов не проводились по причине отсутствия материалов.